



<http://hdr.undp.org>

Контакты в ПРООН:

New York and Brasilia
Ms. Niamh Collier
Tel: +1 212 906 6111
Cell: +1 917 609 5133
niamh.collier@undp.org

Ms. Marisol Sanjines
Tel: +1 212 906 6763
Cell: +1 646 201 8036
marisol.sanjines@undp.org

Geneva and Paris
Mr. Jean Fabre
Tel: +41 22 917 8542
Cell: +41 79 437 07 76
jean.fabre@undp.org

Brussels
Mr. Peter Thesin
Tel: +32-2 505 46 28
Cell: +32 478312027
peter.thesin@undp.org

Copenhagen
Ms. Christine Drud
Tel: +45 35 46 71 54
Cell: +45 29 45 23 20
christine.drud@undp.org

Tokyo
Mr. Toshiya Nishigori
Tel: +81 3 5467 4751
Cell: + 81 90 7200 3295
or +81 80 2016 3078
toshiya.nishigori@undp.org

Washington
Ms. Cara Santos Pianesi
Tel: +1 202 331 9130
Cell: +1 202 262 3381
cara.santos@undp.org

Bratislava
Mr. Zoran Stevanovic
Tel: +421 2 59337 428
Cell: +421 908 729 846
zoran.stevanovic@undp.org

Bangkok
Ms. Cherie Hart
Tel: +662 288 2133
Cell: +66 8 1 918 1564
cherie.hart@undp.org

New Delhi
Ms. Surekha Subarwal
Tel: +91 11 46532330
Cell: +91 9810153924
surekha.subarwal@undp.org

Mexico City
Ms. María Amparo Lasso
Tel: +5255 52 63 98 94
Cell: +5255 29 66 79 72
maria.lasso@undp.org

Moscow
Ms. Snizhana Kolomiiets
Tel: +7 (495) 787 2100 (ext.2235)
Cell: +7 916 107-9416
snizhana.kolomiiets@undp.org

London
Ms. Chandrika Deshpande
Tel: +44 020 7396 5338
Cell: +44 (0) 7957 460 246
chandrika.deshpande@undp.org



United Nations
Development
Programme

Климатические изменения угрожают беспрецедентным отступлением в развитии человека

Бразилиа, 27 ноября 2007 — В то время как правительства готовятся к встрече на Бали в Индонезии для обсуждения будущего Киотского протокола, Программа развития ООН предупреждает, что миру следует сосредоточиться на том, как климатические изменения воздействуют на развитие. Эти изменения могут привести к беспрецедентному отступлению в сокращении бедности, ухудшить состояние питания, здоровья и образования.

Доклад **Борьба против изменений климата: человеческая солидарность в разделённом мире** дает исчерпывающий обзор угроз, создаваемых глобальным потеплением. В докладе утверждается, что мир дрейфует к «точке невозврата», в результате чего самые бедные страны мира и их беднейшие граждане не смогут сойти с движения по нисходящей спирали, оставляя при этом сотни миллионов людей перед лицом угрозы недоедания, нехватки воды, экологических бедствий и потери средств к существованию.

«В конечном счете, изменения климата представляют угрозу для всего человечества. Но непосредственную и самую тяжелую человеческую цену за это платят именно бедные, то есть те, кто как общность, не несут ответственности за растущий экологический долг», пояснил Администратор ПРООН Кемаль Дервиш.

Доклад выходит в ключевой момент переговоров о выработке многостороннего соглашения на период после 2012 г. — года окончания действия текущих обязательств по Киотскому протоколу. Он призывает к двуединому подходу, соединяющему обязывающие меры по смягчению потепления в 21-м веке в пределах двух градусов по Цельсию (3,6 градуса по Фаренгейту) с усиленным международным сотрудничеством по адаптации.

Что касается смягчения климатических изменений, то авторы призывают развитые страны продемонстрировать лидерство в сокращении к 2050 г. выбросов парниковых газов по меньшей мере до 80% от уровня 1990 г. Доклад выступает за сочетание таких мер, как налогообложение углерода, разработка более обязывающих программ по торговле квотами на выбросы, регулирование энергетики, международное сотрудничество в финансировании передачи низкоуглеродных технологий.



Обращаясь к адаптации, доклад предупреждает, что неравенство в способности справиться с изменениями климата превращается во все более могучий движитель самых разнообразных видов неравенства как внутри стран, так и между странами. Он призывает богатые страны поставить адаптацию к изменениям климата в центр международного партнерства по сокращению бедности.

«Мы публикуем призыв к действию, а не крик отчаяния», — пояснил руководитель авторского коллектива Кевин Уоткинс, добавив: «Если мы будем вместе работать над решением проблемы, то мы можем победить в сражении с изменениями климата. Позволить захлопнуться окну возможностей, значит расписаться в моральной и политической неудаче, не имеющей прецедента в мировой истории». Он представил переговоры на Бали как уникальную возможность поместить интересы бедных в центр переговоров об изменении климата.

Доклад содержит данные о механизмах, через которые экологическое воздействие климатических изменений переносится на бедных. Поставив в центр своего внимания 2,6 млрд бедных людей, живущих менее чем на 2 долл. США в день, авторы предупреждают, что силы, высвобождаемые глобальным потеплением, могут остановить и повернуть вспять прогресс, которого добились поколения людей. Доклад *Борьба против изменений климата* указывает на следующие угрозы развитию человека:

- Разрушение сельскохозяйственных систем как результат растущих масштабов засух, повышения температур, нарушения сезонности выпадения дождей, оставляющих более 600 миллионов человек перед лицом недоедания. Полузасушливые зоны Африки к югу от Сахары, где уровень концентрации нищеты один из самых высоких в мире, стоят перед лицом опасности утери 26 процентов производительного потенциала к 2060 г.
- В результате того, что значительные территории Южной Азии и северного Китая ждет тяжелейший экологический кризис из-за отступления ледников и изменения модели выпадения осадков, водный стресс будут испытывать дополнительно 1,8 миллиарда человек.
- Из-за тропических штормов и наводнений 332 миллиона человек будут вынуждены покинуть прибрежные и низменные области. Более 70 миллионов бангладешцев, 22 миллиона вьетнамцев и шесть миллионов египтян могут оказаться затронуты наводнениями, порожденными глобальным потеплением.
- Возникнут риски для здоровья людей, и еще 400 миллионов человек окажутся перед опасностью заболевания малярией.

Используя данные новейших исследований, авторы Доклада о развитии человека доказывают, что потенциальные потери для человека из-за климатических изменений были недооценены. Они подчеркивают, что такие климатические шоки как засухи, наводнения и штормы, которые по мере изменения климата происходят все чаще и становятся все более интенсивными, уже выступают в качестве одного из наиболее мощных факторов, порождающих нищету и неравенство, а глобальное потепление усилит это воздействие.

«Для миллионов людей эти явления выдают билет в одну сторону — к бедности и долговременному циклу обездоленности», — утверждает в докладе. Кроме опасности для жизни и причинения страданий, эти явления уничтожают наши активы, ведут к недоеданию и приводят к непосещению школ детьми. В Эфиопии, говорится в докладе, для детей, переживших засуху в раннем детстве, существует на 36% бóльшая вероятность того, что через пять лет они будут испытывать недоедание, — эта цифра означает два миллиона случаев детского недоедания.

Наряду с тем, что доклад сосредоточивает свое внимание на непосредственных угрозах бедным мира, он предупреждает, что неудача в противодействии изменениям климата может оставить будущие поколения перед лицом экологической катастрофы. Он выделяет возможность разрушения ледовых щитов в Западной Антарктике, отступление ледников и подчеркивает, что стресс для морских экосистем представляет собой системную угрозу человечеству.

«Конечно существуют неопределенности, но в условиях, когда мы сталкиваемся с рисками такого порядка, неопределенность не может служить основанием для бездействия. Масштабное смягчение

изменений климата фактически является для нас страховым полисом, который мы покупаем, чтобы обезопасить себя от потенциально очень больших рисков. Доклад *Борьба против изменений климата* свидетельствует о нашей приверженности человеческому развитию сегодня и о создании мира, который обеспечит экологическую безопасность для наших детей и внуков» — сказал г-н Дервиш

Предотвратить опасные изменения климата

Авторы Доклада о развитии человека призывают правительства установить коллективные задачи по предотвращению опасных изменений климата. Они выступают за установление порога в 2 градуса по Цельсию (3,6 градуса по Фаренгейту) выше доиндустриального уровня (нынешний уровень превышает доиндустриальный на 0,7 градуса по Цельсию или на 1,3 градуса по Фаренгейту)

Опираясь на новую климатическую модель, доклад предлагает «углеродный бюджет 21 века», соблюдение которого позволит удержаться на этом пороге. Бюджет содержит числовые значения для уровней выброса парниковых газов, соответствующих этой цели. Используя примеры, охватывающие весь спектр вызовов, доклад доказывает, что если ничего не менять, то согласно текущим трендам, углеродный бюджет века будет исчерпан к 2032 г. Авторы предупреждают, что при сохранении существующих тенденций мир скорее преодолеет порог потепления в 4 градуса Цельсия, чем удержится в рамках повышения на 2 градуса по Цельсию (3,6 градуса по Фаренгейту).

Доклад о развитии человека решает некоторые из наиболее критических проблем, стоящих перед переговорщиками на Бали. Признавая угрозу со стороны растущих выбросов, совершаемых главными развивающимися странами, авторы доказывают, что правительства стран Севера должны приступить к наиболее глубоким и, возможно, более скорым сокращениям. Они подчеркивают, что богатые страны несут общую историческую ответственность за эту проблему, их углеродные следы на душу населения наиболее глубоки и они обладают финансовыми и технологическими возможностями для действий.

«Если бы люди в развивающемся мире вырабатывали на душу населения такие же эмиссии CO₂ как люди в Северной Америке, нам бы понадобилась атмосфера девяти планет, чтобы справиться с последствиями», — пояснил Кевин Уоткинс.

Используя материалы, иллюстрирующие траекторию устойчивых выбросов, позволяющую избежать опасных климатических изменений, Доклад о развитии человека предлагает:

- Развитые страны должны сократить выбросы парниковых газов к 2050 г. по меньшей мере на 80% и к 2020 г. на 30% по отношению к уровню 1990 г.
- Развивающиеся страны должны к 2050 г. сократить выбросы на 20% по отношению к 1990 г. Однако эти сокращения должны произойти, начиная с 2020 г., и они должны быть поддержаны международным финансовым сотрудничеством и передачей низкоуглеродных технологий.

Исходя из этого ориентира, авторы пришли к выводу, что многие задачи, поставленные правительствами развитых стран, не соответствуют тому, что необходимо. Они отмечают, что наиболее развитые страны не смогли достичь даже скромных сокращений — порядка 4% от уровня 1990 г., — согласованных в Киотском протоколе. В тех случаях, когда ставились более масштабные задачи, утверждается в докладе, лишь некоторые развитые страны увязывали установленные в области климатической безопасности задачи с конкретной энергетической политикой.

Сценарии будущих выбросов увеличивают масштаб ждущих нас вызовов. Согласно текущим тенденциям, прогнозируется увеличение выбросов CO₂ на 50% к 2030 г. — результат, который делает опасные изменения климата неизбежными. «Главное заключается в том, что глобальная энергетическая система не увязана с экологическими системами, поддерживающими планету», — пояснил г-н Уоткинс, добавив, что «увязка потребует фундаментального сдвига в регулировании, рыночных стимулах и международном сотрудничестве».

Доклад *Борьба против изменений климата* определяет целый ряд стратегий, использование которых необходимо, чтобы закрыть брешь между требованиями климатической безопасности и энергетической политикой, и избежать опасных климатических изменений.

Среди наиболее важных:

- **Ценообразование на углерод.** Доклад доказывает, что и налогообложение углерода, и схемы торговли квотами должны сыграть свою роль. Постепенно повышаемые налоги на углерод могут быть мощным инструментом для изменения структуры стимулов для инвесторов. Доклад также подчеркивает, что углеродные налоги не повлияют на общую тяжесть налогового бремени, поскольку могут быть компенсированы сокращением налогообложения трудовых доходов.
- **Более строгие регулирующие стандарты.** Доклад призывает правительства к принятию и введению в действие более строгих стандартов на выбросы транспортными средствами, в результате эксплуатации зданий и использования электрических приборов.
- **Поддержка развития низкоуглеродной энергетики.** Доклад подчеркивает наличие неиспользуемого потенциала в увеличении доли возобновляемых источников энергии и в применении прорывных технологий, таких как технология улавливания и поглощения углерода (CCS).
- **Международное сотрудничество по финансированию и передаче технологий.** Авторы отмечают, что развивающиеся страны не будут участвовать в соглашениях, которые не содержат стимулов для их вступления и которые угрожают ростом стоимости энергии. Доклад выступает за создание Фонда смягчения изменений климата (ФСИК) для предоставления ежегодно 25—50 млрд долл. США для финансирования всё больших инвестиций в низкоуглеродную энергетику развивающихся стран, соответствующих достижению всеми разделяемых целей в области изменения климата.

Таблица 3.2

Предложения для Системы торговли квотами на выбросы Европейского союза

	Квоты на выбросы в период 2008–2012 гг.			
	Подтвержденные выбросы 2005 г. по Фазе II СТКВ (Мт CO ₂)	Предложенные правительством (Мт CO ₂)	Разрешенные Европейской комиссией (Мт CO ₂)	Разрешенные Европейской комиссией как % от выбросов в 2005 г.
Австрия	33	33	31	94
Бельгия	56	63	59	105
Чешская Респ.	83	102	87	105
Финляндия	33	40	38	115
Франция	131	133	133	102
Венгрия	26	31	27	104
Германия	474	482	453	96
Греция	71	76	69	97
Ирландия	22	23	21	95
Италия	226	209	196	87
Нидерланды	80	90	86	108
Испания	183	153	152	83
Швеция	19	25	23	121
Великобритания	242 ^a	246	246	101
Всего	1 943^a	2 095	1 897	98

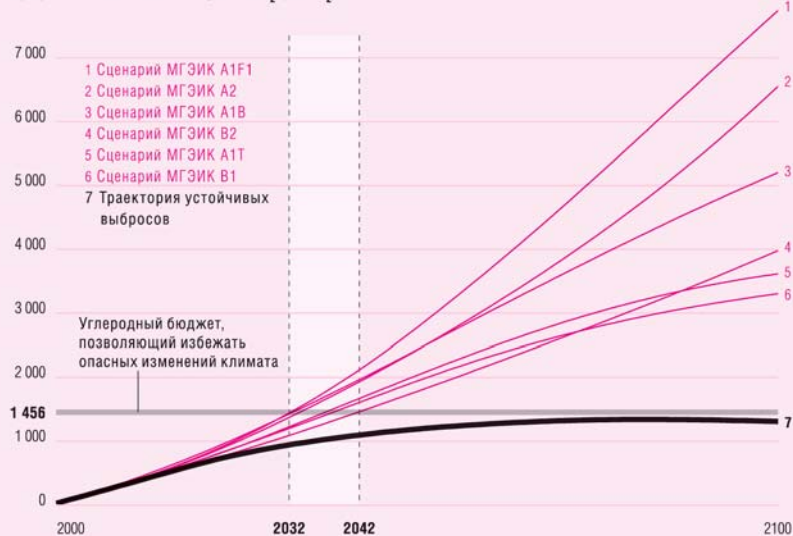
a. Не включает выбросы установок в Великобритании, временно исключенных из схемы в 2005 г., но которые будут учитываться в период 2008–2012 гг.; оцениваются в размере до 30 Мт CO₂.

Источник: European Union 2007с.

Рисунок 1.10

Углеродный бюджет на 21 век будет исчерпан раньше срока

Кумулятивные общие выбросы CO₂ (Гт CO₂)



Примечание: Сценарии МГЭИК описывают допустимые модели будущего роста населения, роста экономики, технологические изменения и связанные с ними выбросы CO₂. Сценарии A1 исходят из быстрого экономического роста и роста населения с опорой на использование ископаемых видов топлива (A1F1), неископаемых видов топлива (A1T) или их комбинации (A1B). Сценарии A2 исходят из более низкого экономического роста, меньшей степени глобализации при продолжающемся росте населения. Сценарии B1 и B2 включают некоторое уменьшение выбросов, достигаемое за счет повышения эффективности использования ресурсов и улучшения технологии (B1) и в результате решений, принятых на местном уровне (B2).

Источник: Meinshausen 2007.

Опираясь на работу по экономическому моделированию, Доклад о развитии человека утверждает, что затраты на стабилизацию парниковых газов на уровне 450 ppm (частей на миллион) могут ограничиться 1,6% мирового ВВП к 2030 г. «Не смотря на то, что это реальные затраты, стоимость бездействия будет намного больше, с какой бы точки зрения мы её не рассматривали:

экономической, социальной или человеческой», — предупредил г-н Дэвис. Доклад подчеркивает, что стоимость предотвращения опасных изменений климата составляет менее двух третей текущих военных расходов.

Обзор усилий по адаптации

Подчеркивая центральную в среднесрочном отношении роль смягчения изменений климата, Доклад *Борьба против изменений климата* указывает на то, что нельзя отрицать наличие проблемы адаптации. Он подчеркивает, что даже при применении жестких мер по смягчению изменений, мир будет иметь дело с продолжающимся потеплением в течение первой половины 21-го века. Доклад предупреждает, что адаптация необходима для предотвращения значительных откатов в развитии человека, вызванных изменением климата, — и для предохранения от очень вероятной опасности, что усилия по смягчению окажутся недостаточными.

Доклад привлекает внимание к чрезвычайно неравенству потенциалов к адаптации. Богатые страны осуществляют значительные инвестиции в системы защиты от климатических изменений, при этом правительства играют лидирующую роль. В развивающихся странах, напротив, «людей с их скромными ресурсами оставили один на один с угрозой климатических изменений», — пишет в Докладе почетный архиепископ Кейптауна Дезмонд Туту, что ведет к созданию «мира “адаптационного апартеида”».

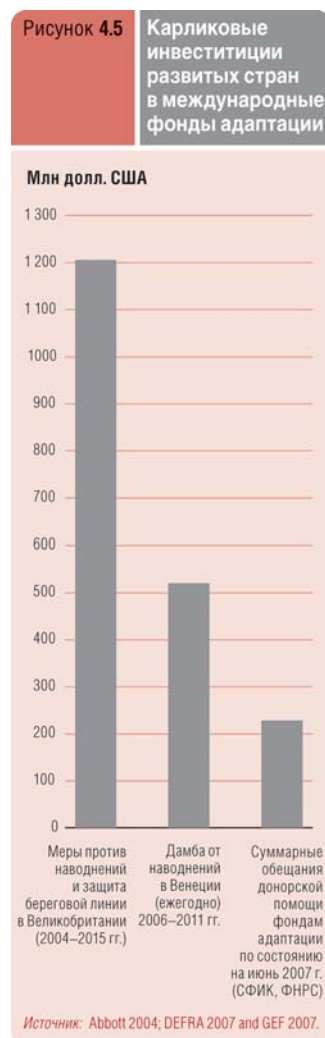
«Никто не хочет принижать серьезности совершенно реальных долговременных экологических проблем, которые изменения климата несут богатым странам», — пояснил г-н Уоткинс. «Но в краткосрочном плане уязвимость сосредоточилась не в нижнем Манхэттэне и Лондоне, а в подверженных наводнениям районах Бангладеш и засушливых зонах Африки к югу от Сахары».

Доклад о развитии человека показывает, что международное сотрудничество в деле адаптации развивается слишком медленно, чтобы о нем можно было говорить как о свершившемся факте. По Докладу, общий объем текущих расходов в рамках многосторонних механизмов по адаптации составляет на данный момент 26 млн долл. США — что приблизительно равняется еженедельным расходам Великобритании на защиту от наводнений. Действующие механизмы предоставляют лишь небольшие объемы средств при высоких транзакционных издержках, говорят авторы.

Доклад доказывает необходимость преобразований, относя к ним:

- Дополнительное финансирование инфраструктуры климатической защиты и систем устойчивости зданий при выделении правительствами северных стран 86 млрд долл. США к 2015 г. (около 0,2% от прогнозного ВВП)
- Увеличение международной помощи странам Африки к югу от Сахары для укрепления их потенциала по мониторингу климата и улучшения доступа общественности к метеорологической информации.
- Включение планирования адаптационных мер в более широкие стратегии по сокращению бедности и крайней нищеты, включая Документы по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМН).

Доклад *Борьба с изменениями климата* заключает, что «одним из самых тяжелых уроков, преподнесенных изменениями климата, является то, что исторически высокоуглеродный экономический рост и соответствующее ему расточительное потребление в богатых странах, экологически неустойчивы». Но авторы доказывают, что «если провести реформы в верном направлении, то еще не поздно сократить выбросы парниковых газов до устойчивых уровней без необходимости принесения в жертву экономического роста: что растущее благосостояние и климатическая безопасность не противоречат друг другу».



О НАСТОЯЩЕМ ДОКЛАДЕ: Доклад о развитии человека продолжает создавать рамочную основу для обсуждения некоторых из наиболее острых проблем, стоящих перед человечеством. Это независимый доклад, заказанный Программой развития ООН (ПРООН). Кевин Уоткинс является основным автором доклада 2007/2008, который включает специальные статьи Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна, Президента Бразилии Луиса Инасио Лула да Силва, мэра города Нью-Йорк Майкла Р.Блумберга, Председателя Инуитской заполярной конференции Шейлы Уотт-Клотье, Председателя Всемирной комиссии по устойчивому развитию и бывшего Премьер-министра Норвегии Гру Харлем Брунтланд, Почетного архиепископа Кейптауна Дезмонда Туту и Директора Центра науки и окружающей среды Суниты Нарайн. Доклад ежегодно переводится на больше чем двенадцать языков, а презентация доклада проводится в более чем 100 странах. Дополнительную информацию можно получить на вебсайте: <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2007-2008/>. Доклад о развитии человека 2007/2008 на английском языке опубликован издательством Палгрейв Макмиллан, а на русском языке издательством «Весь Мир».

О ПРООН: ПРООН — это глобальная сеть ООН, призванная помочь людям удовлетворить потребности развития и построить лучшую жизнь. Наши отделения есть в 166 странах, где мы в качестве доверенного партнера сотрудничаем с правительствами, гражданским обществом и частным сектором, оказывая им помощь в принятии решений по проблемам национального и международного развития. Более подробную информацию см. В Интернете по адресу: <http://www.undp.org>