

TERMENI DE REFERINȚĂ

pentru

Consultantul național care să asigure incluziunea femeilor și bărbaților romi în procesul decizional local și procesele conexe privind planificarea și bugetarea dezvoltării locale, desfășurate în cadrul intervențiilor la nivel local ale Programului Comun Dezvoltare Locală Integrată (PCDLI, UN Women)

Locație (locul de bază):	Chișinău, Moldova
Tip post vacant:	Extern
Termen limită:	14 iunie 2013
Tip de contract:	SSA
Limbi străine solicitate:	Română și rusă; cunoașterea limbilor engleză și romani este un avantaj
Data începerii: (Data la care se așteaptă candidatul selectat să înceapă lucrul)	1 iulie 2013
Durata inițială a contractului individual:	28 luni
Durata preconizată a misiunii:	28 luni
Volumul de lucru estimat	105 zile de lucru pe o perioadă de 28 luni

Descriere generală

Începând cu 2010, Guvernul Republicii Moldova (Cancelaria de Stat), în parteneriat cu PNUD și UN Women implementează „Programul Comun Dezvoltare Locală Integrată” (PCDLI), finanțat de către Guvernul Suediei, iar de curând și de către Guvernul Danemarcei. PCDLI a fost conceput pentru a susține Guvernul în îmbunătățirea politicilor și a cadrului juridic precum este prevăzut în Strategia Națională de Descentralizare, pentru a asigura autonomia locală, disponibilitatea de resurse și un management local mai eficient pentru o mai bună și echitabilă prestare a serviciilor, precum și pentru a îmbunătăți capacitățile autorităților publice locale (APL) de a presta servicii publice locale eficiente, echitabile și accesibile, și de a facilita dezvoltarea durabilă și stimula incluziunea socială. De asemenea, Programul ajută la consolidarea capacității APL de a planifica, implementa și monitoriza planuri strategice și de a îmbunătăți prestarea de servicii publice locale, cu implicarea femeilor și bărbaților din grupurile comunitare locale, inclusiv celor mai vulnerabili. Programul aplică abordarea bazată pe drepturile omului, integrarea dimensiunii de gen și abilitarea femeilor în calitate de abordări și instrumente conceptuale de ghidare în activitatea și intervențiile sale, căutând să asigure schimbări pozitive și măsurabile în domeniul drepturilor omului, egalității de gen și incluziunii sociale.

Începând cu anul 2013, o nouă fază a PCDLI este implementată cu suportul financiar din partea guvernului danez. Intervențiile la nivel local (30 localități țintă) vor avea ca scop dezvoltarea de modele de autorități locale operaționale – „campioni ai schimbării” – prin acordarea de suport în implementarea schimbărilor în funcționarea și structura autorităților locale, în conformitate cu modificările aduse de Strategia Națională de Descentralizare. PCDLI va asista APL-urile în îmbunătățirea capacității și a operațiunilor lor, va sprijini comunitățile țintă și autoritățile locale în prestarea serviciilor publice de calitate și echitabile, pentru a realiza dezvoltarea economică și socială durabilă, centrată pe oameni și receptivă la dimensiunea de gen, în principalele domenii afectate de Strategia de descentralizare.

În vederea implementării eficiente a sistemelor și procedurilor concepute, Programul va lucra la consolidarea capacităților APL în domeniile menționate mai sus pe trei dimensiuni: i) îmbunătățirea capacităților profesionale individuale, prin cursuri de instruire a funcționarilor municipali și a personalului administrației

locale, în colaborare cu Academia de Administrare Publică și CALM; ii) consolidarea capacității instituționale, prin introducerea unor metode și norme de organizare îmbunătățite pentru prestarea serviciilor de calitate și gestionarea resurselor publice municipale; și iii) consolidarea capacității sistemice de cooperare inter-comunitară (CIC) și relații interguvernamentale efective între autoritățile locale și autoritățile și administrația de la nivelul central. În cadrul PCDLI UN Women joacă un rol-cheie în asigurarea integrării dimensiunii de gen în documentele de politici și de planificare elaborate cu sprijinul Programului la nivel central și local gen, și în facilitarea abilitării femeilor.

Pentru a facilita implementarea eficientă a intervențiilor sus-menționate în 30 de localități țintă ale PCDLI, UN Women va angaja cinci consultanți naționali (facilitatori comunitari) care să efectueze facilitarea comunitară în teren, conform termenilor de referință specifici. Vor exista în total 5 echipe și fiecare echipă va fi compusă din câte doi consultanți – unul angajat de PNUD, cu sarcini specifice să se concentreze pe consolidarea capacităților autorităților responsabile (APL), și unul angajat de UN Women, care să se concentreze pe mobilizarea comunității și abilitarea deținătorilor de drepturi – în aceeași comunitate, pentru a obține rezultate comune.

Conform termenilor de referință de față, pentru facilitarea incluziunii femeilor și bărbaților romi în intervențiile din localitățile cu populație romă considerabilă (din cele 30 localități-țintă ale Programului), PCDLI dorește să angajeze un consultant specializat pe incluziunea romilor care să completeze lucrul celor doi consultanți în fiecare localitate vizată.

Obiectivul misiunii, domeniul de activitate, sarcinile și responsabilitățile

Consultant național pentru incluziunea romilor, conform acestor termeni de referință, va lucra în echipă cu facilitatorii comunitari desemnați să conducă procesul de consolidare a capacităților, pentru a-i ajuta: a) în facilitarea procesului de mobilizare a comunității și abilitare a femeilor și grupurilor vulnerabile în localitățile țintă ale PCDLI (confirm metodologiei din Ghidul privind mobilizarea comunității în scopul abilitării), pentru a consolida guvernarea locală și de a îmbunătăți calitatea și accesibilitatea serviciilor publice; b) să elaboreze și să împuternicească comunitățile țintă în ceea ce privește implicarea lor pro-activă în procesul de luare a deciziilor și dezvoltarea locală; și c) să promoveze drepturile omului și situația privind egalitatea de gen a femeilor și a grupurilor vulnerabile din mediul rural, cu accent special pe abilitare și incluziune a femeilor și bărbaților romi în proces.

Asistența va fi ghidată de standardele naționale și internaționale, în conformitate cu Strategia Națională de Descentralizare, și în deplină conformitate cu principiile abordării bazate pe drepturile omului (ABDO) și egalității de gen (GE).

Rezultate: Vă rugăm să consultați Anexa 1 la termenii de referință

Sarcini, volumul de lucru și aranjamentele financiare

Înainte de a începe misiunea, consultantul național pentru incluziunea romilor va participa la cursuri de inducție (în calitate de condiție prealabilă obligatorie pentru îndeplinirea misiunii). În plus, el/ea va participa la instruirile și evenimentele de progres ale programului, precum și în monitorizarea și evaluarea progresului programului.

Tabelul detaliat de sarcini și volumul de lucru este atașat la termenii de referință ca Anexa 1.

Consultantul va lucra în următoarele cinci localități (comune):

- Tîrnova, raionul Dondușeni;
- Chetrosu, raionul Drochia;
- Ciorești, raionul Nisporeni;
- Cărpineni, raionul Hîncești;
- Mingir, raionul Hîncești.

Limba de prezentare a rezultatelor: Toate documentele vor fi prezentate în limba română.

Costuri de călătorie: Toate cheltuielile de deplasare sunt **pe deplina responsabilitate a consultantului, și vor fi incluse în mod corespunzător în oferta financiară consolidată.**

Evaluarea performanțelor: Performanța consultantului va fi evaluată pe baza unor criterii precum: promptitudine, responsabilitate, inițiativă, comunicare, acuratețe, precum și calitatea rezultatelor prezentate.

Plăți: Achitarea ratelor va fi autorizată la prezentarea și aprobarea livrabilelor de către analistul programului PCDLI/UN Women în termen de 10 zile lucrătoare de la aprobarea lor.

Aranjamente de management

Aspecte organizatorice: Consultantul va lucra în echipă cu doi facilitatori comunitari desemnați să conducă procesul de facilitare și consolidare a capacităților în comunitățile corespunzătoare, în strânsă colaborare cu personalul programului PCDLI. Consultantul va raporta analistului programului PCDLI/UN Women. Misiunea nu cere prezența cu normă întreagă la sediul UN Women/PCDLI.

Cerințele de calificare și procesul de evaluare

Următoarele cerințe minime de calificare se aplică pentru potențialii candidați, care vor fi evaluate la etapa de revizuire a documentelor depuse și vor duce la crearea listei scurte (prima etapă a procesului de evaluare):

- Cel puțin gradul universitar în studii de dezvoltare, administrație publică, politici publice, drept public, protecție/asistență socială sau alte domenii relevante;
- Cel puțin 2 ani de experiență dovedită de lucru în domeniul incluziunii romilor și/sau dezvoltării comunitare în localitățile populate de romi.

Conformitatea cu următoarele cerințe de calificare (*ponderate în puncte*) va fi evaluată la etapa de interviu a candidaților preselecți (a doua etapă a procesului de evaluare):

	Criterii	Maxim de puncte
1	Cel puțin studii superioare în studii de dezvoltare, administrație publică, politici publice, drept, protecție/asistență socială sau alte domenii relevante (<i>maxim 40 puncte, din care max. 15 puncte pentru o diplomă de doctorat, 10 puncte – pentru masterat, 5 puncte – pentru gradul de absolvent; max. 15 puncte pentru relevanța gradului în ceea ce privește domeniul de studii; și max. 10 puncte pentru instruiți și alte forme de învățământ (non-universitar) relevante</i>)	40
2	Cel puțin 2 ani de experiență dovedită de lucru în domeniul incluziunii romilor și/sau dezvoltării comunitare în localitățile populate de romi (<i>maxim 60 puncte, 2 ani de experiență obligatorie – 20 de puncte, pentru fiecare an adițional de experiență relevantă se vor adăuga 10 puncte în plus, până la maxim 60 puncte</i>);	60
3	Experiență anterioară în asistență pentru dezvoltare sau activități similare pentru o organizație internațională și/sau donatoare, de preferință o entitate a ONU (<i>maxim 20 puncte, din care până la 10 puncte pentru experiența de lucru pentru o organizație internațională și/sau organizație donatoare și până la 10 puncte suplimentare pentru experiența de muncă pentru o entitate ONU</i>);	20
4.	Cunoașterea fluentă a limbilor română și rusă este obligatorie. Cunoașterea limbilor engleză și romani constituie un avantaj (<i>până la 10 puncte suplimentare pentru fiecare</i>	20

	Criterii	Maxim de puncte
	<i>limbă);</i>	
5.	Înțelegerea contextului de dezvoltare a Republicii Moldova, în special cu privire la reformele administrației publice centrale și administrației publice locale / descentralizare (până la 20 puncte);	20
6	Înțelegerea conceptelor/abordării privind drepturile omului și egalitatea de gen în dezvoltare, cunoașterea preocupărilor majore ale persoanelor romă privind drepturile omului și egalitatea de gen, în special la nivel local (până la 25 puncte);	25
7	Abilități avansate de comunicare, prezentare și de advocacy, în special în ceea ce privește problemele dificile sau provocatoare ce țin de drepturile omului/egalitatea de gen ale persoanelor romă (până la 15 puncte).	15
	Punctaj tehnic total maxim:	200

Doar candidații care îndeplinesc toate cerințele obligatorii se vor califica pentru a doua etapă a procesului de selectare (interviul).

La a doua etapă de evaluare fiecărui candidat interviat îi vor fi atribuite până la 200 de puncte. Doar candidații care vor acumula la a doua etapă (interviuri) a procesului de selecție cel puțin 140 puncte din maximum de 200, se vor califica pentru etapa a treia.

La ultima etapă (a treia) din evaluare, ofertele financiare ale candidaților preselecți vor fi incluse în tabelul de evaluare finală și vor fi ponderate în funcție de punctele de selectare conform formulei de mai jos:

$$P = F_{min} / F_c * 100$$

P - Puncte atribuite/calulate candidatului dat

F_{min} - Cea mai mică ofertă financiară din toți candidații calificați la etapa a doua

F_c - Oferta financiară a candidatului dat

Astfel, tabelul de evaluare totală a candidaților va include următoarele secțiuni:

Etapă / Candidații	Totalul maxim de puncte	Candidatul A	Candidatul B	Candidatul C	Candidatul D
Prima etapă (revizuirea documentelor depuse)	Criteriile minime de eligibilitate				
Evaluarea tehnică	200				
Revizuirea propunerii financiare	100				
TOTAL:	300				

Candidatul câștigător

Candidați câștigători vor fi acei candidați, care au acumulat cel mai mare scor agregat (punctajul tehnic de la primele două etape + punctajul financiar).

Procesul de depunere a ofertelor

Ofertele trebuie depuse on-line (făcând click pe „**Apply online**” din pagina anunțului) și vor include formularul completat [UN Women Personal History Form P11](#), împreună cu o scrisoare de intenție (care să justifice conformitatea cu cerințele de calificare) și cu propunerea (oferta) financiară pentru întreaga misiune, **cu mențiunea „Consultant național pentru incluziunea romilor (UN Women/PCDLI)” până la 14 iunie 2013, finele zilei.**

Imposibilitatea de a dezvălui locurile de muncă anterioare sau prezentarea declarațiilor false în acest formular vor fi motive pentru retragerea de la examinare a cererii sau încetarea contractului, în cazul în care persoana a fost numită sau a fost emis un contract pe numele lui/ei.

Rugăm să notați că doar solicitanții care sunt pe lista scurtă vor fi contactate.

Rugăm să notați că UN Women Moldova își rezervă dreptul de a selecta mai mult de un candidat din acest anunț.

Organizația Națiunilor Unite în Republica Moldova are ca angajament menținerea diversității forței de muncă. Femeile, persoanele cu dizabilități, romii și alte minorități etnice sau religioase, persoanelor care trăiesc cu HIV, precum și refugiații și alți non-cetățeni care au dreptul legal de a lucra în Republica Moldova, sunt în special încurajate să aplice.

CADRUL PROCESULUI DE INCLUZIUNE A ROMILOR ÎN COMUNITĂȚI

Sarcini	Pasul conform MCA	Zile de lucru	Perioadă	Rate
1.1 Evaluarea preliminară a localității țintă, în ceea ce privește: înțelegerea contextului local specific și structurilor de putere existente, a resurselor necesare pentru a asigura abilitarea, mobilizarea comunității și procesul de incluziune a romilor, precum și înțelegere a amenințărilor la un astfel de proces. 1.2. Lacunele capacităților și necesitățile APL privind abilitarea, mobilizarea comunitară și incluziunea romilor, reflectate într-un raport de evaluare a necesităților de instruire. 1.3. Livrarea sesiunii de instruire pentru APL privind abilitarea, mobilizarea comunității și incluziunea romilor. Rezultatul 1: Sumarul evaluării preliminare; Raport privind necesitățile de instruire; Planul de colectare a datelor finalizat; Raport asupra instruirii.	Etapa 1	5	1 lună <i>iulie 2013)</i>	<u>1 rată:</u> 10% din valoarea totală a contractului
2. Evaluarea în profunzime și cu dezagregare multiplă a populației rome din localitățile țintă, pentru a documenta situația existentă, necesitățile și resursele disponibile în comunitate, și pentru a identifica problemele locale existente privind dezvoltarea, în special cele privind drepturile omului și problemele de gen, precum și barierele/oportunitățile în ceea ce privește abilitarea economică a femeilor rome. Focus grupuri cu femeile și bărbații romi din grupurile vulnerabile. Rezultatul 2: Profilul comunității validat și planul de acțiuni, bazat pe profilul comunității, pentru abilitarea economică a femeilor rome.	Etapa 2	10		
3. Crearea a cel puțin 1 (un) grupuri comunitar locale (mixt, dacă e posibil), cuprinzând femei și bărbați romi vulnerabili/lipsiți de putere, pentru a adresa în comun recomandările din planul de acțiuni în jurul problemei de dezvoltare identificate (care se referă la drepturile omului și gen), în fiecare localitate desemnată. Rezultatul 3: Liste ale participanților multiplu dezagregate, agende și notele de la ședințele grupului local creat; Planul organizațional de dezvoltare	Etapa 3	7,5	1 lună <i>(august 2013)</i>	<u>a 2-a rată:</u> 15% din valoarea totală a contractului
4. Facilitarea procesului de identificare a necesităților și priorităților de dezvoltare de bază ale femeilor și bărbaților romi din grupurile comunitare locale create (inclusiv necesitățile și barierele de abilitare economică a femeilor), și dezvoltarea competențelor de bază de auto-organizare din cadrul grupului și a „sentimentului de apartenență al grupului” în rândul membrilor grupului. Rezultatul 4: Liste ale participanților multiplu dezagregate, instruire de bază privind mobilizarea comunității, agende și note de la ședințele grupurilor locale și Harta necesităților pentru fiecare grup comunitar local; Planul de acțiuni integrat (MCA + ciclul de dezvoltare locală)	Etapa 4	7,5	1 lună <i>(septembrie 2013)</i>	
5. Facilitarea participării grupurilor comunitare locale create în procesul local de planificare strategică și bugetare sensibil la gen, inclusiv abilitare economică a femeilor, prin implicarea activă a grupurilor comunitare locale. Rezultate 1.5: Strategia de dezvoltare locală și a bugetul local aprobate, Liste ale participanților multiplu dezagregate, agende și note de la ședințele grupurilor locale	Etapa 5	7,5	1 lună <i>(Octombrie 2013)</i>	<u>a 3-a rată:</u> 15% din valoarea totală a contractului
6. Facilitarea procesului de elaborare a unei inițiative/proiect de dezvoltare locală pentru un termen de până la 6 luni, posibil de a fi finanțate de PCDLI, care să răspundă priorităților de dezvoltare, bazate pe drepturile omului și sensibile la dimensiunea de gen și corespunzătoare necesităților identificate ale romilor, inclusiv priorităților de incluziune a romilor și abilitare economică a femeilor rome, conform strategiei locale aprobate. Rezultatul 6: O inițiativă de dezvoltare locală / propunere de proiect aprobată de comisia de granturi a PCDLI	Etapa 6	12,5	2 luni <i>(noiembrie-decembrie 2014)</i>	
7. Implementarea proiectului într-un mod sensibil la gen și în conformitate cu principiile ABDO, consolidarea continuă a grupurilor comunitare locale în jurul procesului de implementare, monitorizare și evaluare, precum și prin implicarea de tip „parteneriat cu APL”. Rezultatul 7: Raport intermediar de activitate, Aprobarea proiectului implementat	Etapele 6 și 8	15	8 luni <i>(ianuarie - august 2014)</i>	<u>A 4-a rată:</u> 15% din valoarea totală a contractului
8. Facilitarea elaborării a inițiativelor (proiectelor) secundare de dezvoltare locală care să răspundă priorităților de dezvoltare identificate de romi, bazate pe drepturile omului și sensibile la gen, conform strategiei locale aprobate Rezultatul 8: Cel puțin 2 propuneri de proiect / inițiative secundare, viabile, de dezvoltare locală	Etapele 7 & 8	12,5	3 luni <i>(august-octombrie 2014)</i>	<u>A 5-a rată:</u> 10% din valoarea totală a contractului
9. Implementarea proiectului secundar într-un mod receptiv la gen și în conformitate cu principiile ABDO, consolidarea grupurilor comunitare locale, inclusiv prin implicarea integrată și instituționalizată cu APL, și prin monitorizarea și evaluarea de rutină din partea comunității	Etapa 9	17,5	10 luni <i>(noiembrie 2014 - august)</i>	<u>a 6-a rată:</u> 10% din valoarea totală a

Rezultatul 9.1: Planul de dezvoltare organizațională a grupului comunitar; Raportul intermediar de activitate privind proiectele de dezvoltare locală secundare lansate Rezultatul 9.2: Raport intermediar de activitate privind proiectele de dezvoltare locală secundare implementate și privind procesul transparent, participativ și favorabil incluziunii de monitorizare și evaluare din partea comunității			2015)	contractului (la prezentarea rezultatului 9.1)
10 Participarea pro-activă în activitățile de MCA și de evaluare a programului, precum și prezentarea raportului final cuprinzător; Instruire privind evaluarea procesului de abilitare. Rezultatul 10: Raportul final conform modelului furnizat de PCDLI	Etapă 10	10	2 luni (septembrie-octombrie 2015)	a 7-a rată: 20% din valoarea totală a contractului (la prezentarea rezultatelor 9.2 și 10)
Sub-total pentru 5 localități cu populație romă considerabilă:		105	28 luni (iulie 2013 - octombrie 2015)	

Evaluarea performanței consultantului va fi efectuată după implementarea sarcinilor 6 și 8 și la sfârșitul întregii misiuni, inclusiv prin utilizarea formularelor de auto-evaluare oferite de PCDLI, și prin monitorizarea și evaluarea externă asigurată de PCDLI. Continuarea contractului cu consultantul va depinde de evaluarea cu succes a performanței.

Consultantul va fi invitat să participe la mai multe instruirii pentru formatori și ședințe regulate ale echipei. Participarea la astfel de evenimente va fi o condiție prealabilă pentru evaluarea cu succes a performanței.