

TERMENI DE REFERINȚĂ

Denumirea postului:	Oficiul Înaltului Comisar ONU pentru Drepturile Omului (OHCHR): Consultant Național pentru consolidarea capacităților Oficiului Avocatului Poporului în sesizarea Curții Constituționale
Titlul proiectului:	Susținerea Instituțiilor Naționale pentru Protecția și Promovarea Drepturilor Omului conform recomandărilor Comitetelor Convențiilor ONU și Revizuirii Periodice Universale (UPR)
Tipul contractului:	Contract individual
Durata sarcinii:	1 noiembrie 2015 - 30 septembrie 2016, până la 110 zile lucrătoare
Data de început:	1 noiembrie 2015

A. Date generale:

Oficiul Înaltului Comisar ONU pentru Drepturile Omului (OHCHR) reprezintă angajamentul global față de idealurile universale legate de demnitatea umană. Acesta are un mandat unic oferit de comunitatea internațională pentru promovarea și protecția drepturilor fundamentale ale omului.

În perioada iulie 2008 - august 2015 OHCHR a avut un Consilier pentru Drepturile Omului în Moldova, amplasat în Oficiul Coordonatorului Rezident al Organizației Națiunilor Unite (UN RC). Scopul acestuia a fost de integrare a drepturilor omului în activitatea echipei de țară a Organizației Națiunilor Unite (UNCT) în Moldova, a Guvernului, Instituțiilor Naționale pentru Drepturile Omului (INDR) și a societății civile. Din data de 1 septembrie 2015 Consilierul pentru Drepturile Omului a fost substituit de către Coordonatorul Național pentru Drepturile Omului.

Conform notei de țară pentru Republica Moldova pentru anii 2014-2017, prioritățile tematice pentru intervenție includ: (1) combaterea discriminării, în special a discriminării rasiale, discriminării pe bază de dizabilitate, religie, orientare sexuală și alte criterii; (2) combaterea impunității și consolidarea răspunderii și a supremației legii; (3) consolidarea eficienței

mecanismelor internaționale în domeniul drepturilor omului și a dezvoltării progresive a standardelor și legislației internaționale în domeniul drepturilor omului.

Proiectul „Susținerea Instituțiilor Naționale pentru Protecția și Promovarea Drepturilor Omului conform recomandărilor Comitetelor Convențiilor ONU și Revizuirii Periodice Universale (UPR)” este implementat în perioada 2015 - 2016 de către OHCHR în parteneriat cu PNUD și în cooperare cu Oficiul Avocatului Poporului și Consiliul pentru Egalitate, cu susținere financiară din partea Ministerului Afacerilor Externe din Norvegia. Obiectivul general al proiectului este de a contribui la protecția și promovarea efectivă a drepturilor omului, egalității și nediscriminării în Republica Moldova. Proiectul încearcă să catalizeze crearea unor instituții naționale pentru drepturile omului puternice – Oficiul Avocatului Poporului și Consiliul pentru Egalitate – și să sporească accentul acestora pe scopurile strategice principale din domeniul drepturilor omului, precum și să maximizeze impactul lor.

B. Domeniul de activitate și sarcinile:

După cum prevăd art. 25 al Legii cu privire la Curtea Constituțională și art. 38 al Codului jurisdicției constituționale, Avocatul Poporului are autoritatea legală de a sesiza Curtea Constituțională – cea mai înaltă autoritate judiciară pentru protecția drepturilor omului și a libertăților fundamentale din Moldova și în conformitate cu art. 4 al Constituției, care asigură supremația legislației internaționale în domeniul drepturilor omului.

În acest context, OHCHR angajează un Consultant Național ce va contribui la consolidarea capacităților Oficiului Avocatului Poporului de a sesiza Curtea Constituțională, având cunoștințe solide în domeniul legislației internaționale privind drepturile omului și experiență în domeniul legislației naționale, cu cunoștințe în aspecte de fond și de procedură pentru a susține Oficiul Avocatului Poporului la identificarea, pregătirea și prezentarea sesizărilor adresate în formă scrisă Curții Constituționale.

Sarcina candidatului va fi legată de identificarea încălcărilor sistematice ale drepturilor omului, a barierei strategice și legale importante ce duc la aceste încălcări, care ulterior sunt sesizate către Curtea Constituțională.

Consultantul Național pentru consolidarea capacităților Oficiului Avocatului Poporului de a sesiza Curtea Constituțională va lucra sub supravegherea Coordonatorului OHCHR de proiecte pe nediscriminare și instituții naționale pentru drepturile omului și a Oficiului Avocatului Poporului.

Consultantul va avea următoarele sarcini:

- Efectuarea unei analize de evaluare a bunelor practici internaționale și regionale cu privire la sesizarea Curții Constituționale de către alte instituții ale avocaților poporului, inclusiv mecanismele eficiente existente de identificare a problemelor legate de drepturile omului, ce servesc drept bază pentru sesizarea Curții Constituționale și va oferi recomandări concrete pentru Avocatul Poporului din Moldova;

- Va contribui la implementarea acestor recomandări, inclusiv crearea unui mecanism de identificare a problemelor în domeniul drepturilor omului ce vor servi drept motiv de sesizare a Curții Constituționale;
- Va oferi asistență Oficiului Avocatului Poporului la identificarea problemelor în domeniul drepturilor omului, care vor servi drept bază pentru a sesiza Curtea Constituțională;
- Va oferi îndrumare personalului relevant al Oficiului Avocatului Poporului la elaborarea sesizărilor, și anume, privind interpretarea și aplicarea corectă a jurisprudenței Curții Constituționale;
- Va oferi asistență personalului relevant al Oficiului Avocatului Poporului în procesul de elaborare a sesizărilor adresate Curții Constituționale;
- Va oferi asistență Oficiului Avocatului Poporului la prezentarea sesizărilor Curții Constituționale;
- Va facilita crearea Consiliilor de Experți în cadrul Oficiului Avocatului Poporului, inclusiv elaborarea regulamentelor de funcționare ale acestora, în conformitate cu art. 34 (5) al Legii cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsman).

C. Produse livrabile:

	Produse livrabile	Termen limită
1.	Analiza bunelor practici internaționale și regionale elaborată și recomandări bine formulate;	30 decembrie 2015
2.	Suținere oferită Oficiului Avocatului Poporului la implementarea recomandărilor relevante;	Pe durata contractului
3.	Mecanismul de identificare a problemelor legate de drepturile omului creat;	15 ianuarie 2016
4.	Identificarea și elaborarea a minim 10 documente de analiză a problemelor legate de drepturile omului ce servesc drept motiv de sesizare a Curții Constituționale, aprobate de către supervizori;	2 decembrie 2015 (2) 29 februarie 2016 (3) 31 mai 2016 (3) 29 iulie 2016 (2)
5.	Personalul relevant îndrumat în procesul de elaborare a sesizărilor cu privire la interpretarea și aplicarea corectă a jurisprudenței Curții Constituționale;	Pe durata contractului
6.	Suținere oferită la elaborarea a cel puțin 8 sesizări pregătite pentru prezentare și înaintate Curții Constituționale;	20 decembrie 2015 (2) 15 martie 2016 (2) 15 iunie 2016(2) 15 august 2016 (2)

7.	Consiliul de experți creat, regulamentul de funcționare elaborat și cel puțin două ședințe organizate;	30 martie 2016
8.	Asistența și susținerea necesară oferită Oficiului Avocatului Poporului pe parcursul procesului de adjudecare referitor la sesizările adresate, legate de problemele drepturilor omului;	Pe durata contractului
9.	Patru rapoarte privind consultanța dată elaborate și prezentate către OHCHR.	23 decembrie 2015 (raport 1) 30 martie 2016 (raport 2) 30 iunie 2016 (raport 3) 15 septembrie 2016 (raport 4)

Produsele livrabile pot fi modificate sau specificate în scopul bunei îndepliniri a sarcinii.

D. Structura organizațională:

Aceasta este o consultanță cu normă redusă. Consultantul Național va fi locat în Oficiul Avocatului Poporului și va lucra în colaborare cu personalul de conducere relevant și angajații Oficiului. Consultantul Național va lucra sub supravegherea directă a Coordonatorului OHCHR de proiecte pe nediscriminare și instituții naționale pentru drepturile omului și un supervisor delegat din partea Oficiului Avocatului Poporului.

E. Calificări:

I. Calificări academice:

- Diplomă de masterat sau echivalent (învățământ universitar de 5 ani) în domeniul dreptului, științelor sociale, științelor politice sau alte domenii relevante.

II. Domeniul de experiență:

- Cel puțin 4 ani de experiență în domeniul drepturilor omului, elaborarea de analize și cercetări legislative;
- Cel puțin 3 ani de experiență în domeniul procedurilor de lucru ale Curții Constituționale;
- Experiență în litigare strategică va constitui un avantaj.

III. Competențe:

- Cunoștințe și înțelegere aprofundată a normelor și standardelor internaționale în domeniul drepturilor omului;
- Cunoașterea Constituției Republicii Moldova, Legii cu privire la Curtea Constituțională și a Codului jurisdicției constituționale, precum și cadrul legislativ național al Republicii Moldova;
- Cunoașterea mandatului Avocatului Poporului și funcționarea Oficiului Avocatului Poporului, în special procedura cu privire la prezentarea petițiilor Curții Constituționale;

- Angajament și identificarea cu cauza privind drepturile omului;
- Abilități excelente de analiză și scrierea de rapoarte;
- Cunoașterea limbilor română și rusă. Cunoașterea limbii engleze este un avantaj;
- Cunoașterea unei sau mai multor limbi adiționale relevante pentru Moldova, inclusiv bulgară, găgăuză, romă, ucraineană sau limbajul semnelor reprezintă un avantaj adițional;
- Angajament dovedit pentru valorile principale ale Organizației Națiunilor Unite, în particular, respectul față de diferențele de cultură, gen, religie, etnie, naționalitate, limbă, vârstă, statutul HIV, dizabilitate, orientare sexuală și alt statut.

IV. Calități personale: responsabilitate, creativitate, flexibilitate și punctualitate.

ONU Moldova salută diversitatea forței de muncă. Femeile, persoanele cu dizabilități, romii și alte etnii sau minorități religioase, persoane ce trăiesc cu HIV, precum și refugiați și alți non-cetățeni ce au dreptul la muncă în Republica Moldova sunt încurajați în mod deosebit să aplice.

F. Documente de inclus în propunere:

Persoanele interesate vor prezenta următoarele documente:

1. Propunerea:

- în care se explică de ce persoana este potrivită pentru această poziție;
- în care se oferă o metodologie succintă despre abordarea și îndeplinirea sarcinii.

2. Propunerea financiară (rata pentru ziua de muncă și suma totală);

3. CV-ul personal ce include experiențe anterioare în proiecte similare și datele de contact pentru cel puțin 3 persoane de referință.